

Powerport regio Moerdijk - Werkgroep Financiën

Voorstel aan Directeurenoverleg 17 februari 2026

13 februari 2026



1. Inleiding en context

Sinds 2024 werken het Rijk, de provincie Noord-Brabant en de gemeenten Moerdijk, Drimmelen en Geertruidenberg samen aan de voorbereidingen voor Powerport regio Moerdijk. Powerport regio Moerdijk omvat het gebied vanaf het haven- en industrieterrein Moerdijk tot en met de Amercentrale in Geertruidenberg. In juni 2025 is bestuurlijk afgesproken dat onder voorwaarden binnen dit gebied circa 700 hectare ruimte worden gevonden voor de nationale energietransitie, het circulair en duurzaam maken van de industrie en de uitbreiding van de haven. In aanloop naar besluitvorming richting juni 2026 zijn vanaf 2024 diverse uitgaven gedaan.

Op meerdere momenten zijn tussen partijen afspraken vastgelegd over de verdeling van kosten. Voor proceskosten is een verdeelsleutel van 1/3 Rijk, 1/3 provincie en 1/3 gemeenten (regionaal) toegepast.

Voor de (indexatie en ophoging van de) Moerdijkregeling is gewerkt met een verdeelsleutel van 5/9 Rijk, 3/9 provincie en 1/9 gemeente (Moerdijk). De verdeelsleutel voor de Moerdijkregeling en de verdeling van risico's volgend uit het plaatsen van het voorkeursrecht door de gemeente Moerdijk vallen buiten de reikwijdte van dit voorstel.

Het voorstel is afgestemd met de financieel adviseurs van de gemeente Moerdijk, Geertruidenberg, Drimmelen, de provincie Noord-Brabant en het Rijk. Tevens is het voorstel besproken in het budgethoudersoverleg Powerport regio Moerdijk.

2. Doel en scope van dit voorstel

Dit voorstel beoogt op hoofdpunten:

1. inzicht te bieden in de historische kosten over 2024-2025 (tot 1 januari 2026) en daarnaast een verdeling te maken tussen proceskosten van alle partijen en in- en externe personeelskosten van de gemeenten;
2. het verrekenen van de proceskosten tussen alle partijen;
3. het door het Rijk afdoen van de historische personeelskosten van gemeenten;
4. te besluiten om nadere afspraken te maken tussen Rijk en provincie om in afstemming met de gemeenten te komen tot een éénmalige bijdrage voor de te verwachte personeelskosten bij de gemeenten tot en met de besluitvorming in juni 2026;
5. afspraken vast te leggen voor budgettering, besluitvorming en uitvoering.

Scope en afbakening:

- Dit voorstel ziet op proceskosten en (inhuur van) externe capaciteit die direct samenhangen met het proces richting besluitvorming en uitvoering binnen de scope van Powerport regio Moerdijk.
- Interne capaciteitskosten en overige kosten worden afzonderlijk inzichtelijk gemaakt en vragen nadere besluitvorming.
- Grote uitgaven (zoals Moerdijkregeling, noodfonds, regelingen voortvloeiende uit Rijkstrajecten (zoals POM), grondverwerving voortkomend uit het plaatsen van het voorkeursrecht door de gemeente Moerdijk en een (eventueel) programmabureau) en alle kosten die voort gaan komen uit de besluitvorming over de voorkeursrichting in juni 2026 kennen een eigen (bestuurlijk) besluitvormingstraject en vallen buiten dit voorstel, tenzij expliciet anders besloten.

3. Samenvatting (kern van het voorstel)

Historische kosten 2024/2025:

- Herbevestig de eerdere afspraken over de verdeling van proceskosten (1/3 Rijk, 1/3 provincie Noord-Brabant en 1/3 gemeenten (Moerdijk, Drimmelen en Geertruidenberg)).
- Stel op basis van de afbakening vast welke opgevoerde uitgaven kwalificeren als proceskosten en welke als in- en externe personeelskosten; verrekende posten worden wat betreft proceskosten conform de 1/3, 1/3, 1/3-regeling afgerekend.
- Voor gemeentelijke personeelskosten (in- en extern) geldt dat deze in beginsel niet onder de proceskostenafbakening vallen; het Rijk zal deze historische personeelskosten vergoeden.

Afspraken voor 2026 tot eind juni 2026 (het besluit):

- Voor de personeelskosten van gemeenten van 1 januari 2026 tot het besluit in juni 2026 zal tussen het Rijk en de provincie een separate afspraak gemaakt worden in het kader van een éénmalige vergoeding.
- Reserveer budget aan de voorkant. In lijn met de 1/3, 1/3, 1/3-regeling en de afspraken over de gemeentelijke personeelskosten.
- Wijs de provincie Noord-Brabant aan als penvoerder/kassier voor de afgesproken (proces)uitgaven, onder duidelijke voorwaarden.
- Leg afspraken vast: opdrachten in het kader van het proces (alle partijen) én in het kader van (inzetten of aantrekken van) in- en extern personeel (gemeenten) vooraf afstemmen, via de projectorganisatie Powerport regio Moerdijk en de werkgroep financiën ter goedkeuring voorleggen aan het directeurenoverleg (zo nodig per mail), en centrale administratie/afhandeling via de penvoerder.
- Bovengenoemde opdrachten (proceskosten/ in- en externe capaciteit) dienen gemotiveerd te worden ingebracht bij de projectorganisatie Powerport regio Moerdijk en de werkgroep financiën en in het directeurenoverleg te worden besproken.

Afspraken na besluitvorming juni 2026:

- Opstellen van een samenwerkingsovereenkomst tussen Rijk, provincie Noord-Brabant, gemeente Moerdijk, Drimmelen, Geertruidenberg en het Waterschap Brabantse Delta. In deze samenwerkingsovereenkomst zal onder meer gaan over kosten inclusief capaciteit exclusief grote uitgaven (zoals Moerdijkregeling, noodfonds, regelingen voortvloeiende uit Rijkstrajecten (zoals POM), grondverwerving voortkomend uit het plaatsen van het voorkeursrecht door de gemeente Moerdijk.

4. Afbakening proceskosten (voor toepassing 1/3-regeling)

Onder proceskosten verstaan we kosten binnen de scope van Powerport regio Moerdijk die zijn gemaakt om het proces richting besluitvorming vorm te geven en verder te brengen. Hieronder vallen onder meer:

- Kosten gemaakt door het onderzoeksconsortium;
- Kosten van de inzet van onafhankelijke procesregie en kwartiermakers;
- Kosten van onderzoeken door externe bureaus/consultants, waar gezamenlijk akkoord voor is gegeven door stuurgroep/directeurenoverleg;
- Kosten voor communicatie, participatie en bijeenkomsten (zoals bewonersavonden, werkbezoeken, communicatieproducten);
- Kosten voor bijeenkomsten van de partners van de ontwerptafel (zoals meerdaagse sessies).

Personeelskosten (interne inzet) en wervingskosten voor het bemensen van projectorganisaties bij de partners vallen in beginsel niet onder deze proceskostenafbakening en worden afzonderlijk behandeld.

5. Historische kosten 2024/2025 (tot 1 januari 2026)

In samenwerking met de financieel adviseurs van Rijk, gemeenten en provincie is een indicatief overzicht opgesteld van de historische kosten. Elke partij heeft hiervoor kosten aangeleverd. Ten behoeve van besluitvorming is in het overzicht onderscheid gemaakt tussen: (i) proceskosten, (ii) inzet en inhuur van in- en extern(e) personeel/capaciteit.

Voorstel verrekening:

- Verreken proceskosten (volgens bovenvermelde afbakening paragraaf 4) conform de 1/3-1/3-1/3-regeling (met interne regionale verdeling 1/9-1/9-1/9).
- Neem in het overzicht tevens eerdere betalingen/voorschotten mee, zodat per partij een netto te betalen/te ontvangen bedrag ontstaat (bijlage 2).
- Start, na besluitvorming, het facturatieproces.

6. In- en externe personeelskosten gemeenten (2024/2025 en vanaf 2026 tot het besluit van juni 2026)

De gemeenten Moerdijk, Drimmelen en Geertruidenberg maken in- en externe personeelskosten om de gemeentelijke taken en projectorganisatie voor Powerport regio Moerdijk adequaat te kunnen uitvoeren. Het uitgangspunt is dat van deze drie gemeenten niet verwacht kan worden dat zij deze specifieke kosten volledig binnen de eigen begroting dragen. Daarom is een separate afspraak nodig tussen Rijk, provincies en gemeentes over (i) vergoeding van gemeentelijke (in- en externe) personeelskosten over 2024/2025 en (ii) het vaststellen van een éénmalige bijdrage voor gemeentelijke (in- en externe) personeelskosten vanaf 1 januari 2026 tot het besluit in juni 2026.

Voorstel:

- Voor de in- en externe gemeentelijke personeelskosten over 2024/2025 wordt vanuit het Rijk een eenmalige oplossing getroffen (bijlage 3). Het Rijk heeft in de stuurgroep Powerport regio Moerdijk aangegeven deze kosten te willen vergoeden uit de middelen die vrijgemaakt zijn in aanloop naar de besluitvorming van 1 december 2025.
- Voor de gemeentelijke in- en externe personeelskosten vanaf 1 januari 2026 tot het besluit van juni 2026 stellen het Rijk en de provincie voor om

in afstemming met de gemeenten een eenmalig bedrag aan elke gemeente te vergoeden.

- Na de besluitvorming in juni vormen onder meer de in- en externe personeelskosten van de gemeenten, de wijze van vergoeden en eventuele verdeelsleutel onderdeel van de op te stellen samenwerkingsovereenkomst tussen partijen.

7. Kosten 2026: budgettering, scenario's en penvoerderschap

Om verrekening achteraf en (on)duidelijkheid rond voorfinanciering te voorkomen, wordt voorgesteld om voor 2026 aan de voorkant budget beschikbaar te stellen. Hiervoor zetten we de 1/3, 1/3, 1/3-regeling (2026) voort. Budgettering door partners op basis van de bestaande 1/3-regeling.

Indicatieve budgetopzet (voortzetting 1/3, 1/3, 1/3-regeling; bedragen excl. btw):

Bron / partner	Bedrag (excl. btw)
Bijdrage Rijk Powerport Moerdijk	1.452.025,00
Waterschap Brabantse Delta	75.000,00
Rijk (aanvullend)	300.000,00
Provincie Noord-Brabant	300.000,00
Gemeente Moerdijk	100.000,00
Gemeente Geertruidenberg	100.000,00
Gemeente Drimmelen	100.000,00
Totaal	2.427.025,00

NB: De SPUK-middelen zijn procesmiddelen voor 2026–2028 en staan niet per definitie gelijk aan de 1/3-bijdrage van het Rijk. De inzet en eventuele (gedeeltelijke) verrekening met eerdere jaren vraagt expliciete afstemming.

De provincie Noord-Brabant stelt voor om in 2026 de rol van penvoerder en kassier te vervullen voor de afgesproken uitgaven. Opdrachten worden door de provincie uitgezet, onder de volgende voorwaarden:

- Partners stellen aan de voorkant budget beschikbaar (conform de 1/3, 1/3, 1/3-regeling).
- Alleen opdrachten die (na indiening en bespreking bij de projectorganisatie Powerport regio Moerdijk en de werkgroep financiën) door het directeurenoverleg zijn goedgekeurd, komen voor vergoeding in aanmerking (zo nodig per mail).
- Inkoop en contractering verlopen conform de inkoopvoorwaarden van de provincie.
- Grote uitgaven (projectorganisatie/Moerdijkregeling/grondverwerving) volgen eigen besluitvorming en vallen buiten het penvoerderschap, tenzij expliciet anders besloten.
- Indien nodig kan een beperkt werkbudget worden voorgefinancierd door de provincie; dekking wordt dan in eerste instantie gevonden binnen beschikbare procesmiddelen.

8. Juridische borging: samenwerkingsovereenkomst

Voorgesteld wordt om de financiële en procesafspraken (liefst meerjarig) voor de periode na het besluit in juni 2026 juridisch te borgen in een samenwerkingsovereenkomst. De overeenkomst ziet op proces, interne en externe capaciteitskosten. En is exclusief grote uitgaven (zoals Moerdijkregeling, noodfonds, regelingen voortvloeiende uit Rijkstrajecten (zoals POM), grondverwerving voortkomend uit het plaatsen van het voorkeursrecht door de gemeente Moerdijk, tenzij de stuurgroep hier anders over beslist.

Hiervoor kan [REDACTED] worden ingezet (raamcontract provincie; tevens landsadvocaat). Omdat [REDACTED] ook landsadvocaat is, is voorafgaande toestemming vanuit het Rijk vereist. Vanuit KGG is voor inzet van de landsadvocaat eerder al instemming gegeven; voor overige departementen is besluitvorming nog nodig.

9. Kosten 2026

In het Directeurenoverleg van 3 maart wordt een overzicht aangeboden met daarin een lijst van kosten die ten behoeve van de voortgang van de ontwerptafel al zijn gegund. Alleen kosten die onderbouwd en rechtmatig zijn

uitgezet komen hiervoor in aanmerking. Door instemming met deze kosten door het Directeurenoverleg worden ze in de begroting voor 2026 opgenomen.

Nieuwe opdrachten (proces-, in- en externe capaciteitskosten) worden pas uitgezet na correcte dossiervorming, gemotiveerde toezending aan de projectorganisatie Powerport regio Moerdijk en werkgroep financiën en (schriftelijke) goedkeuring door het directeurenoverleg.

De dekking van proceskosten wordt voorgesteld uit de 1/3, 1/3, 1/3-regeling, tenzij expliciet anders besloten. Vergoeding van in- en externe personeelskosten bij gemeenten geschiedt zoals beschreven in paragraaf 6.

10. Beslispunten (ter besluitvorming Directeurenoverleg c.q. Stuurgroep)

Historische kosten 2024/2025:

1. Kennisnemen van het overzicht historische kosten 2024-2025 (bijlage 1).
2. Herbevestigen van de bestaande afspraken voor proceskosten (1/3 Rijk , 1/3 provincie Noord-Brabant, 1/3 gemeenten Moerdijk, Drimmelen en Geertruidenberg (gemeentelijke verdeling 1/9-1/9-1/9). **(ter besluitvorming Directeurenoverleg)**
3. Instemmen met de afbakening van proceskosten zoals beschreven in paragraaf 4. **(ter besluitvorming Directeurenoverleg)**
4. Instemmen met de verrekening van de gemaakte proceskosten op basis van de afbakening conform de 1/3, 1/3, 1/3-regeling en met het facturatieproces zoals opgenomen in bijlage 2 'Overzicht netto te ontvangen / te betalen'. **(ter besluitvorming Directeurenoverleg)**
5. Instemmen met dat het Rijk de in- en externe gemeentelijke personeelskosten over 2024/2025 vergoed zoals opgenomen onder bijlage 3. **(ter besluitvorming Directeurenoverleg)**

Afspraken voor 2026 tot eind juni:

6. Instemmen met dat voor 2026 budget aan de voorkant beschikbaar wordt gesteld voor de proceskosten conform de 1/3, 1/3, 1/3-regeling, zoals opgenomen in bijlage 4. **(ter besluitvorming Directeurenoverleg)**
7. Instemmen met het principe dat nieuwe opdrachten (m.b.t. proceskosten (alle partijen)) en de inzet en inhuur van in- en externe personeelskosten (gemeenten) vooraf worden afgestemd en via de projectorganisatie Powerport regio Moerdijk en de werkgroep financiën ter goedkeuring worden voorgelegd aan het directeurenoverleg (goedkeuring bij urgentie desgewenst per mail). **(ter besluitvorming Directeurenoverleg)**

8. Instemmen met het aanwijzen van de provincie Noord-Brabant als penvoerder/kassier voor de afgesproken uitgaven in 2026, onder de voorwaarden zoals beschreven in paragraaf 7.b **(ter besluitvorming Directeurenoverleg)**
9. Instemmen met een invulling van de éénmalige vergoeding die het Rijk en de provincie Noord-Brabant betalen voor de kosten van inzet en inhuur van personeel voor werkzaamheden in het kader van Powerport regio Moerdijk bij gemeenten van 1 januari 2026 tot het besluit van juni 2026. **(ter besluitvorming Stuurgroep)**

Afspraken na besluitvorming juni 2026:

10. Besluiten tot het laten opstellen van een samenwerkingsovereenkomst door  (onder voorbehoud van departementale toestemming waar vereist). **(ter besluitvorming Stuurgroep)**

11. Bijlagen (verwijzingen)

- Bijlage 1 – Overzicht historische kosten 2024-2025 (tot 1 januari 2026).
- Bijlage 2 – Overzicht netto te ontvangen / te betalen (zuivere proceskosten + externe capaciteit) conform 1/3-regeling.
- Bijlage 3 – Overzicht gemeentelijke personeels- en wervingskosten 2024-2025.
- Bijlage 4 – Overzicht beschikbaar gestelde budgetten en uitputting 2026.

Bijlage 1 – Overzicht historische kosten 2024-2025 (tot 1 januari 2026, inclusief personeelskosten Moerdijk en Geertruidenberg)

	Uitgaven	Rijk	PNB	GB	DR	MDK
Totaal Provincie NB	€ 681.772	€ 227.257	€ 227.257	€ 75.752	€ 75.752	€ 75.752
Kosten gemaakt door het onderzoeksconsortium;	488.641	162.880	162.880	54.293	54.293	54.293
Kosten van de inzet van de onafhankelijke procesregisseur en kwartiermaker	110.500	36.833	36.833	12.278	12.278	12.278
Kosten van onderzoeken uitgevoerd door externen/bureaus/consultants	75.643	25.214	25.214	8.405	8.405	8.405
Kosten van bewonersavonden, werkbezoeken van bestuurders, communicatie	6.988	2.329	2.329	776	776	776
Totaal Moerdijk	€ 1.091.884	€ 726.568	€ 182.658	€ 47.857	€ 47.857	€ 86.944
Kosten van onderzoeken uitgevoerd door externen/bureaus/consultants	410.797	136.932	136.932	32.615	32.615	71.702
Kosten van bewonersavonden, werkbezoeken van bestuurders, communicatie	137.177	45.726	45.726	15.242	15.242	15.242
In- en externe personeelskosten gemeenten	543.910	543.910	-	-	-	-
Totaal Drimmelen	€ 28.800	€ 9.600	€ 9.600	€ 3.200	€ 3.200	€ 3.200
Kosten van bewonersavonden, werkbezoeken van bestuurders, communicatie en participatie	28.800	9.600	9.600	3.200	3.200	3.200
Totaal Geertruidenberg	€ 415.998	€ 138.666	€ 138.666	€ 46.222	€ 46.222	€ 46.222
Kosten van onderzoeken uitgevoerd door externen/bureaus/consultants	36.085	12.028	12.028	4.009	4.009	4.009
In- en externe personeelskosten gemeenten	379.913	126.638	126.638	42.213	42.213	42.213
Totale kosten/per partner	€ 2.218.454	€ 1.102.091	€ 558.181	€ 173.032	€ 173.032	€ 212.118

Bijlage 2 – Overzicht netto te ontvangen / te betalen (zuivere proceskosten + externe capaciteit) conform 1/3-regeling.

Scenario verrekening proceskosten (incl externe capaciteit)	Uitgaven	Rijk	PNB	GB	DR	MDK
Kosten provincie NB	€ 681.772	€ 227.257	€ 227.257	€ 75.752	€ 75.752	€ 75.752
Kosten Moerdijk	€ 547.974	€ 182.658	€ 182.658	€ 47.857	€ 47.857	€ 86.944
Kosten Drimmelen	€ 28.800	€ 9.600	€ 9.600	€ 3.200	€ 3.200	€ 3.200
Kosten Geertruidenberg	€ 36.085	€ 12.028	€ 12.028	€ 4.009	€ 4.009	€ 4.009
totale kosten	€ 1.294.631	€ 431.544	€ 431.544	€ 130.819	€ 130.819	€ 169.905
af: Verrekend met kassier / PNB		€ 200.000				
Nog te verrekenen		€ 231.544	€ 431.544	€ 130.819	€ 130.819	€ 169.905
Voorgefinancierd			€ 481.772	€ 36.085	€ 28.800	€ 547.974
Tefactureren (- is ontvangst)		€ 231.544	-€ 50.228	€ 94.734	€ 102.019	-€ 378.068

Bijlage 3 – Overzicht gemeentelijke personeels- en wervingskosten 2024-2025

Inzicht gemeentelijke personeelskosten	Uitgaven
Kosten Moerdijk	€ 758.910
-/- verrekening bijdrage Rijk aan Moerdijk	-€ 215.000
Kosten Geertruidenberg	€ 542.896
-/- verrekening bijdrage Rijk aan Geertruidenberg	-€ 215.000
totale kosten	€ 871.806

Bijlage 4 – Overzicht beschikbaar gesteld budget

Begroting	1/3 regeling
Bijdrage Rijk Powerport Moerdijk	1452025
Waterschap	75000
Rijk (aanvulling)	300000
Provincie	300000
Moerdijk	100000
Geertruidenberg	100000
Drimmelen	100000
Totaal	2427025